

**Meik Woyke.** *Wandel des Politischen: Die Bundesrepublik Deutschland während der 1980er Jahre.* Bonn: J.H.W Dietz Nachf. GmbH, 2013. 716 S. ISBN 978-3-8012-4221-3.



**Reviewed by** Dolores L. Augustine

**Published on** H-Soz-u-Kult (October, 2014)

## M. Woyke (Hrsg.): Wandel des Politischen

Bezeichnungen wie „Risikogesellschaft“ und „Ende der Arbeitsgesellschaft“ können längst nicht mehr als adäquate Beschreibungen der 1980er-Jahre gelten. Dieser Dekade, die nun zum Gegenstand historischer Forschung geworden ist, widmete sich eine Bonner Tagung im Jahre 2010. Daraus ging ein von Meik Woyke herausgegebener Sammelband mit 25 Beiträgen hervor, die ursprünglich im Archiv für Sozialgeschichte erschienen sind. Die Grenzen zwischen Wirtschafts-, Sozial-, kultureller und politischer Geschichte zerfließen in den Aufsätzen, die den „Wandel des Politischen“ – das heißt der politischen Kultur und des Politischen als „Kommunikationsprozess“ (S. 42) in der Zeit „nach dem Boom“ und vor der Wende – beschreiben. „Nach dem Boom“ sei der hochmoderne Grundkonsens der Nachkriegszeit durch neue Individualisierungstendenzen abgelöst worden. Anselm Doering-Manteuffel / Lutz Raphael, *Nach dem Boom. Perspektiven auf die Zeitgeschichte seit 1970*, Göttingen 2008; vgl. die Rezension von Nils Freytag, in: H-Soz-u-Kult, 26.03.2009, (11.08.2014). Globalisierungs- und Europäisierungstendenzen machten sich schon bemerkbar, aber ihre Reichweite in der Zeit vor der Wende bleibt

unklar. Diese Essays bezeugen eine (meines Erachtens sehr willkommene) „Renaissance“ der Wirtschafts- und Sozialgeschichte (S. 37), die – so Axel Schildt – aus der Kritik an der „New Economy“ hervorgegangen sei.

Auf Schildts einleitende Beleuchtung der historischen Grundrisse und Forschungslücken folgen sechs Aufsätze zu wirtschaftspolitischen Themen. Marc Buggeln stellt in einem Beitrag über Steuersenkungen in der Ära Reagan/Thatcher die gängige These infrage, wonach westeuropäische Länder (hier die Bundesrepublik, Schweden und Frankreich) dem anglo-amerikanischen Modell nachgeeifert hätten. In einer auf quantitativen Daten basierenden Analyse konstatiert Buggeln, dass in der Bundesrepublik die Einkommensungleichheit längst nicht so stark zugenommen habe wie in den USA und Großbritannien.

Seit eh und je war die enge Zusammenarbeit zwischen Banken und Industrie ein Grundpfeiler der „Deutschland AG“. Christopher Kopper zeigt, wie sowohl die Deregulierung im Rahmen der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft (EWG) und der Europäischen Gemeinschaft (EG) als auch die Europäisierung des

Finanzsektors in den 1980er-Jahren zu einer radikalen Umorientierung der Großbanken führten, die letztlich die enge Beziehung zu deutschen Unternehmen unterminierte. Ein wichtiger Bestandteil des deutschen Wirtschafts- und Sozialmodells war auch die gewerkschaftliche Gemeinwirtschaft, die aus den gewerkschaftlichen Selbsthilfeorganisationen des 19. Jahrhunderts hervorging. Peter Krämper untersucht die Skandale, die gewerkschaftseigene Unternehmen wie die „Neue Heimat“, ein Zusammenschluss gewerkschaftseigener Wohnungsbaugesellschaften, zu Fall brachten und zur weitgehenden Diskreditierung von politisch motivierten Formen der Unternehmensregulierung führten (S. 139).

Dietmar Schöfmann analysiert die Flexibilisierung der Arbeit, die Arbeitnehmer darauf hoffen ließen, die Bundesrepublik wieder fit für den Weltmarkt zu machen (S. 157). Die Gewerkschaften sahen darin jedoch eine Gefährdung der Arbeitnehmerrechte. Anhand der Telekommunikationspolitik geht Gabriele Metzler anschließend der Frage nach, welche Grenzen der Reform gesetzt waren. Bei der ersten Reformwelle Ende der 1980er-Jahre blieb das staatliche Monopol beim Telefondienst bestehen, weil sich das Bürgerrecht auf Kommunikation (S. 184) im politischen Verständnis der Zeit spezifisch auf das Telefon bezog. Sozialstaatliche Vorstellungen behielten vorerst die Oberhand.

In einem Beitrag zur Einführung des privaten Rundfunks weist Frank Bösch auf ein wichtiges Gegenbeispiel hin. Obwohl die CDU sich technischer Argumente bediente, befürwortete sie die Zulassung privater Sender vornehmlich, um die vermeintlich dominante Stellung linkslastiger Sender zu untergraben. Die SPD hingegen wollte keinen Privatrundfunk zulassen, da er ihrer Meinung nach den Zusammenhalt der Gesellschaft unterminieren werde. Tatsächlich führte die Zulassung privater Fernsehsender die Pluralisierung der Gesellschaft, die Fragmentierung und Entpolitisierung der Medien (S. 213) sowie die verstärkte Konsumorientierung privater Medien.

Mehrere Aufsätze behandeln gesellschaftspolitische Fragen. Nicole Kramer zum Beispiel untersucht in ihrem Beitrag die Kritik der Frauen- und Altenbewegungen am Sozialstaat, deren Einfluss auf die sozialwissenschaftliche Forschung und die Auswirkung dieser Forschung auf die Sozialpolitik. Anfangs erwiesen sich die Grünen als besonders empfänglich für die Anstöße der Frauen- und gerontologischen Forschung, aber die anderen Parteien zogen rasch nach. Auf libe-

ralisierende Tendenzen weist auch Henning Tümmers in seinem Aufsatz zur Aids-Politik hin. Die Bundesregierung sowie die meisten Landesregierungen verwarfen sowohl die Meldepflicht als auch andere Zwangsmaßnahmen und arbeiteten mit Selbsthilfeorganisationen zusammen, die von Aktivisten der Schwulenbewegung gegründet wurden. Die Empfehlungen einer Enquete-Kommission bahnten schließlich den Weg für die Streichung des Paragraphen 175 des Strafgesetzbuches im Jahre 1994.

Mit der Umweltbewegung, den Grünen und der „Neuen Linken“ beschäftigen sich die folgenden Beiträge des Sammelbandes. Silke Mende stellt sowohl Kontinuitätslinien mit den linken Bewegungen der 1960er-Jahre als auch Brüche in der Geschichte der Grünen Partei fest. Deren grundlegende Kritik am Wirtschaftswachstum und an einer „technisch-materiellen Engherung“ (S. 297) des Fortschrittsbegriffs grenzte sie sowohl von liberalen als auch von marxistischen Traditionen ab. Durch ihr Engagement für Einwanderung, Asylrecht und eine multikulturelle Gesellschaft sowie ihren innovativen Zugang zur Sozialpolitik haben sie neue politische Räume geschaffen. Zwar passten sie sich zunehmend dem parlamentarischen System an, trugen aber zur breiten Akzeptanz von bisher als linke Randerscheinungen geltenden Positionen bei. Frank Uecker und Claas Kirchhelle sehen in den Umweltskandalen der Jahre 1976 und 1978 den Ursprung für das enorm gestiegene Interesse an ökologischen Fragen. Dabei hätten die Medien maßgeblich zur Konstruktion von Seveso als paradigmatisches Beispiel einer Umweltkatastrophe beigetragen. Die Motive hinter den Volkszusahlungsboykotten 1983 und 1987 werden von Larry Frohman erörtert. Infolge dieser zunächst gescheiterten Bewegung sei der Datenschutz zu einem zentralen Bürgerrecht erhoben worden.

Skepsis gegenüber der als technokratisch empfundenen Verkehrsplanung führte nach Ansicht von Philipp Hertzog zur „pragmatische[n] Maßnahme einstiger Machbarkeitseuphorien und Zukunftsvisionen“ (S. 396) seitens der Planer. Susanne Schregel untersucht diesbezüglich den links-alternativen Machtdiskurs, der eine „Enthierarchisierung der Macht“ (S. 419) forderte. Demgegenüber stellt Morten Reitmayer allerdings im darauffolgenden Aufsatz eine Wiederbelebung des Elitenbegriffs in den 1980er-Jahren fest, die mit dem Aufstieg meritokratischer Werthaltungen einherging. Dem Zeitgeist der 1980er-Jahre geht Annette Vowinkel auf musikalischer Ebene nach. Die „Neue Deutsche Welle“ habe vor allem die „geprellte Generation“ Ebd., S. 55.

angesprochen, die einer unsicheren Zukunft entgegen-sah.

Mit der bundesdeutschen Friedensbewegung befas-sen sich drei Aufsätze des Sammelbandes. Philipp Gas-sert argumentiert, dass diese große Protestbewegung der Bundesrepublik zur Konsensbildung und zur Über-windung der ideologischen Polarisierung beigetragen habe. Der friedliche Verlauf der Demonstrationen habe zur weitgehenden Akzeptanz dieser Protestform ge-führt. Skepsis gegenüber der Politik Ronald Reagans war nicht mehr nur unter Linken zu finden. Auch die CDU war nun für religiöse Bedenken gegen die Nach-rüstung empfänglich. Jan Hansen argumentiert, dass sich der Streit um den NATO-Doppelbeschluss selbst innerhalb der SPD positiv auf die innere Meinungs- und Konsensbildung ausgewirkt habe. „Kulturelle Aushand-lungsprozesse“ (S. 544), aber auch Auseinandersetzun-gen um Bürgerpartizipation und die Europäisierung der Verteidigungskonzepte fanden zwischen dem Partei-Establishment und den Aktivisten statt. Der „Wandel des Politischen“ war zudem auf transnationaler Ebe-ne zu beobachten, wie Claudia Kemper in einem Bei-trag über den Verein „Internationale Ärzte zur Ver-hütung des Atomkrieges“, eine Sektion der Organi-sation „International Physicians for the Prevention of Nuclear War“ aufzeigt. In vielerlei Hinsicht musste die bundesdeutsche Sektion zwischen den Fronten lavieren. Als Ost-West-Organisation wurde ihr vorgeworfen, so-wjetische Unterwanderung zuzulassen. Sie hatte außer-dem Schwierigkeiten, überparteilich bei Tätigkeiten zu bleiben, die notgedrungen politischer Art waren. Die bundesdeutsche Sektion versuchte, diese Gegensätze mittels „Abgrenzung von der internationalen Ebene“ (S. 581) zu überwinden. Die Vorreiterrolle der Anti-Atomkraft-Bewegung wird in verschiedenen Beiträgen angesprochen. Christoph Julian Wehners versicherungs-historischer Ansatz ist ungewöhnlich, aber einleuch-tend. In Anlehnung an die US-amerikanische Gesetzge-bung übernahm der Bund die Haftung für schwe-re Reaktorunfälle. Sowohl in den USA als auch in der Bundesrepublik wurde „die Risikoaversion der Versi-cherungswirtschaft“ als Vertrauensproblem in die Si-cherheit von Kernkraftwerken interpretiert (S. 595). Daraus entstand die Risikodebatte, die entscheidend zur Skepsis gegenüber der Atomkraft beitrug.

Deutsch-amerikanische Beziehungen sind das The-ma der darauffolgenden Beiträge. Die deutsch-amerikanische Kulturpolitik der 1950er-Jahre ist gut er-forscht, die der 1980er-Jahre bislang weniger. Hier leistet Reinhild Kreis einen wichtigen Beitrag. Sie beleuchtet

die unbeholfenen und politisch tendenziösen Aspekte der Versuche, transatlantische Beziehungen zum Wohl des westlichen Bündnisses zu verbessern. Auf kon-struktive Aspekte dieser Politik, die von bundesdeut-scher Seite her vor allem auf die Herstellung gleichbe-rechtigter Beziehungen abzielte, weist sie aber auch hin: den Ausbau der Goethe-Institute, Stipendiums- und Aus-tauschprogramme sowie die Förderung von German Studies in den USA. Auch die (US-amerikanische) Au-torin der vorliegenden Rezension erhielt 1988 bis 1989 als Doktorandin an der Freien Universität Berlin ein „Luftbrückendankstipendium“.

Die „Institutionalisierung“ der „Holocaust-Erinnerungskultur“ (S. 639) in den 1980er-Jahren berei-tete bundesdeutschen Politikern Sorgen um das Ansehen der Bundesrepublik, wie Jacob S. Eder ausführte. Die Haltung US-amerikanischer Juden galt als irrational und deutschfeindlich. Helmut Kohls Versuche, die nationalso-zialistische Vergangenheit zu verdrängen, schlugen auf sehr peinliche Weise fehl. Nach der heftigen Kontroverse um den gemeinsamen Friedhofbesuch Ronald Reagans und Kohls bei Bitburg stellte sich ein Lernprozess ein, und die Kohl-Regierung nahm endlich einen ehrlichen und intensiven Dialog mit jüdischen Organisationen der USA auf.

Im Schlusskapitel argumentiert Andreas Wirsching, dass die 1980er-Jahre weder als „bloße Vorgeschich-te“ für die deutsche und europäische Einigung (S. 671) noch als „triumphales Schlusskapitel“ (ebd.) der Ge-schichte der Bundesrepublik gewertet werden sollten. Al-lerdings: „Unverhofft ging die Zeit der Skepsis, die durch Ängste vor ökologischen und nuklearen Katastrophen gekennzeichnet war, in eine Periode des Optimismus über.“ (S. 679) Kohl sei allerdings diese Wende nicht bzw. nicht in erster Linie zu verdanken.

Der politische Wandel der 1980er-Jahre war, so zeigt dieser Sammelband, zwar strukturell bedingt, aber nicht strukturell bestimmt. Lernerfahrungen und innovatives Denken bewirkten, dass so manche Starrheit, unter anderem die ideologische Polarisierung der 1960er- und 1970er-Jahre, überwunden wurde. Auf vielen Gebieten handelte es sich allerdings nicht um eine „geradlinige Er-folgsgeschichte“ (S. 662), sondern um eine schmerzhaft-e Anpassung an veränderte Umstände. Es ist fraglich, ob die Globalisierung schon vor der Wende solche Aus-maße erreicht hatte, um das deutsche Modell an Sozial-staatlichkeit, Mitbestimmung usw. ernsthaft infrage zu stellen. Dieser bemerkenswert kohärente, lesbare und sogar spannende Band bietet viel Stoff für Diskussio-

nen und zahlreiche Anregungen für die weitere Forschung über die 1980er-Jahre. Für die Auseinandersetzung mit der Geschichte dieser Dekade ist dieses Buch in Zukunft unerlässlich.

If there is additional discussion of this review, you may access it through the network, at:

<http://hsozkult.geschichte.hu-berlin.de/>

**Citation:** Dolores L. Augustine. Review of Woyke, Meik, *Wandel des Politischen: Die Bundesrepublik Deutschland während der 1980er Jahre*. H-Soz-u-Kult, H-Net Reviews. October, 2014.

**URL:** <http://www.h-net.org/reviews/showrev.php?id=42629>

Copyright © 2014 by H-Net, Clio-online, and the author, all rights reserved. This work may be copied and redistributed for non-commercial, educational purposes, if permission is granted by the author and usage right holders. For permission please contact H-SOZ-U-KULT@H-NET.MSU.EDU.